

SOS mod Racisme
Nørre Allé 7, 2200 Kbh. N.
sos@sosmodracisme.dk
www.sosmodracisme.dk



**Til Justitsministeriet
Udlændingekontoret
jm@jm.dk**

17. januar 2013

**Høringssvar over udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven
Sagsnummer 2012-9600-0007
(Bedre beskyttelse af ofre for menneskehandel og ret til fortsat ophold for voldsramte ægtefællesammenførte)**

SOS mod Racisme takker for anmodningen om en udtalelse!

Generelt finder vi, at forslaget er meget positivt, og at det kan løse nogle konkrete problemer ved at forbedre mulighederne, både for handlede kvinder, og for voldsramte ægtefællesammenførte og deres voldsramte børn.

Vedrørende handlede kvinder (og mænd):

Udvidelse af refleksionsperioden fra op til 100 dage til op til 120 dage:

SOS mod Racisme kan tilslutte sig dette, som blev anbefalet i Rambøll's rapport:
http://miliki.dk/fileadmin/ligestilling/PDF/Kvindehandel/Ramboell_rapport_oktober_2012.pdf

Udvidelse af reintegrationsperioden fra 3 til 6 måneder, samt en mere fleksibel støtteordning:

Rambøll's rapport fandt også, at 3-6 måneder oftest var for kort tid til reintegration, hvilket også var blevet genfundet ved evalueringer fra andre landes repatrieringsoprdninger. Rambøll's rapport anbefalede:

"Generelt mere realistiske reintegrationsprogrammer, hvilket inkluderer, at:
- der indarbejdes tid til bare at falde til (efter behov men ofte i omegnen 4-6 uger)
- perioden for reintegration udvides fra de nuværende 3-6 måneder op til 6-9 måneder, således at der sikres mindst seks måneders effektiv støtte og tre måneders aktiv opfølgning inklusive rådgivning. "

SOS mod Racisme vil anbefale, at man overvejer at udvide reintegrationsperioden til 9 måneder

Det var ifølge rapporten i 2012 kun 39% af de handlede kvinder, der ansøgte om deltagelse i hjemsendelsesprogrammet – formentlig fordi mange af de øvrige ikke var trygge ved at vende tilbage;

en del har formentlig foretrukket at leve illegalt i Danmark, idet de ikke har regnet med at kunne få en reel beskyttelse i det land, de kom fra.

I "Bemærkninger til lovforslaget" er henvist til omtale af sager om handlede kvinder i Flygtningenævnets beretninger. I Formandskabets 19. beretning, 2010, er givet et eksempel på en sag, der er endt med et afslag på asyl:

Nævnet **stadfæstede i august 2010** Udlændingsservices afgørelse vedrørende en kvindelig statsborger fra Nigeria..... Ansøgeren har som asylmotiv blandt andet henvist til, at hun ved en tilbagevenden til Nigeria frygter at blive slået ihjel af en gangstergruppe ved navn Black Ass, der dræbte ansøgerens kæreste og nu vil dræbe ansøgeren. Fire dage efter drabet på ansøgerens kæreste tilbageholdt og slog Black Ass ansøgeren i en skov. Ansøgeren frygter endvidere at blive slået ihjel af *en kvinde* som følge af, at hun har talt med dansk politi. *Kvinden* var ansvarlig for, at ansøgeren blev udsat for menneskehandel. Flygtningenævnet kan i det væsentlige lægge ansøgerens forklaring til grund. Flygtningenævnet finder imidlertid, at ansøgerens konflikt med Black Ass er af privatretlig karakter, hvorfor ansøgeren henvises til at søge politiets beskyttelse herimod. Dette forhold kan derfor ikke begrunde opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7. Flygtningenævnet lægger til grund, at ansøgeren har været offer for menneskehandel. Med hensyn til ansøgerens konflikt med de personer, som har formidlet menneskehandlen, finder Flygtningenævnet, at ansøgeren må henvises til at søge de nigerianske myndigheder beskyttelse herimod. Nævnet henviser i den forbindelse til, at der fra de nigerianske myndigheders side arbejdes på at bekæmpe menneskehandel, og nævnet finder, at der i denne forbindelse må lægges vægt på det arbejde, der udføres af organisationen NAPTIP, som myndighederne arbejder sammen med, samt af andre private organisationer. Nævnet finder, at det er muligt for ansøgeren at gøre brug af de hjælpetilbud, der gives af blandt andre NAPTIP ved en tilbagevenden til Nigeria. Flygtningenævnet finder endelig ikke, at ansøgeren på grund af sin forklaring til politiet er blevet profileret i en sådan grad, at dette kan begrunde opholdstilladelse. Flygtningenævnet stadfæster derfor Udlændingsservices afgørelse." Nigeria/ 2010/7

Det er således fuldt forståeligt, at hun er bange for at rejse tilbage til hjemlandet, og vi er usikre på i hvor høj grad en organisation i hjemlandet reelt vil kunne beskytte hende.

Midlertidig opholdstilladelse til udlændinge, der samarbejder om efterforskning og strafforfølgning mod bagmænd:

SOS mod Racisme kan tilslutte sig, at der kan gives midlertidig opholdstilladelse mhp samarbejde med politiet i efterforsknings- og retsforfølgningssmæssig henseende, også i andre sager end menneskehandel.

Fortsat ophold til voldsramte ægtefællesammenførte:

SOS mod Racisme kan fuldt ud tilslutte sig dette, at en udlændinge ikke skal nødsages til at forblive i et voldeligt parforhold, hvad enten volden er vendt mod en selv eller mod et eller flere af børnene, for ikke at miste sin opholdstilladelse i Danmark.

Samlet kan vi således varmt anbefale de fremsatte lovændringer, men vil foreslå at man øger perioden, inden for hvilken der kan ydes reintegrationsstøtte samt rådgivning fra IOM til 9 måneder.

Venlig hilsen
Anne Nielsen
Formand for SOS mod Racisme