

SOS Racisme

Nørre Allé 7, 2200 Kbh. N.

sos@sosracisme.dk

www.sosracisme.dk



København, d. 25. marts 2018

Udlændingestyrelsen, att. Direktør Tanja Franck, us@us.dk

cc: Vicedirektør Anni Fode ach@us.dk;

Vicedirektør Anders Dorph nddr@us.dk;

Kontorchef Pernille Piel-Steenberg pep@us.dk;

Kontorchef Susanne Meyersahm sls@us.dk;

Vedrørende: Udsendelser til Somalia, samt information om ACLED's databaser

Til Udlændingestyrelsen, att. Direktør Tanja Franck!

cc. ovennævnte vicedirektører og kontorchefer

I SOS Racisme finder vi, at det er i modstrid med virkeligheden, når regeringen og Udlændingestyrelsen hævder, at situationen i Somalia er forbedret så meget, at somaliere med beskyttelsesasyl i Danmark kan hjemsendes til Somalia. Volden mod civile har været stigende i Somalia, og især i Mogadisho i 2016 og 2017 ifølge ACLED's databaser.

Vi mener ikke, at Mogadisho kan anses for et sikkert internt flugt alternativ (IFA), og vi mener, at der er tale om overtrædelse af artikel 3 i EMRK, når somaliere tvangshjemsendes til Somalia. Derfor er vi også uenige i, at Udlændingestyrelsen har ophævet eller ikke forlænget opholdstilladelser hos 644 somaliere i 2017 (<http://uim.dk/filer/indrejse-og-ophold/tal-pa-udlaendingeomradet/2018/tal-paa-udlaendingeomraadet-28-feb-2018.pdf>) og ifølge Politiken har tilbagesendt mindst 10 somaliere.

Vi har til støtte for vores påstande vedhæftet vores henvendelse til Flygtningenævnet af 19. marts 2018 med bilag. Bilaget indeholder udover henvendelsen til Flygtningenævnet bl.a. dokumentation for politisk vold og udtræk fra ACLED's database over "events" om politisk vold i Somalia. Desuden henviser vi til vores hørings svar af 3. november 2017:

http://sosracisme.dk/userfiles/downloads/Pressemeddelelser_hoeringssvar/SOSmodRacisme_hoeringssvar_indkvartering.pdf

Filen: *Til Flygtningenævnet.pdf* omhandler først og fremmest en omtale af ACLED's databaser om politisk vold i Afrika, Mellemøsten og Sydasiens, og en opfordring til at bruge dem i asylsager. Vi vil også foreslå Udlændingestyrelsen at bruge databaserne ved afgørelser om beskyttelsesasyl i Somalia og i andre af de lande, asylansøgerne kommer fra. Der er på side 8 i filen en oversigt over de vedhæftede bilag, og i bilaget: *Vejledning i brug af Excel-databaserne*, en vejledning om brug og behandling af databaserne, som er gratis og offentlig tilgængelige og tilladt at bruge for alle, og som kan downloades fra ACLEDDATA.com.

Vi har vedhæftet egne analyser af antal dræbte pga. politisk vold (krigsrelateret vold begået af bevæbnede styrker), opgjort på 5 af ACLED's undertyper, idet de 5 første typer af events på de vedhæftede figurer er slået sammen til dræbte i kamp fra ACLED's All-Africa database version 8. Figuren er baseret på simple pivot-tabeller på udtrækket om Somalia.

De to øverste tabeller på side 5 i denne mail er baseret på opgørelse af de enkelte typer af events i samme database, opdateret med enkelte tilføjelser og fejlrettelser af data til 23. februar 2018, forskellene på tallene for Somalia i den opdaterede database og Version 8 af All-Africa databasen er meget små.

Databasen er vedhæftet, og beregninger kan ses på Excelfilen: Somalia_28_2_2018_working.xlsx (9 MB), se oversigten over de forskellige Excelark på side 8 i mailen til Flygtningenævnet.

ACLEd's Nyhedsbrev fra september 2017 beskriver eskalerende vold og øget dødelighed i forbindelse med terroraktioner og vold mod civile, også inden Afrikas hidtil mest omfattende terrorangreb med sprængning af to lastbiler fyldt med sprængstof 14. oktober 2017 med mindst 512 døde og ifølge FN mindst 316 sårede i Mogadisho. Ifølge FNs rapport nedenunder betragtes terroraktionen som drab på civile. Hos ACLED tilskrives al-Shabaab, udløsningen skønnedes at være sket med fjernbetjening, og da gerningsmændene således ikke har opholdt sig samme sted som ofrene, er den kategoriseret som "remote violence".

Vi henviser desuden til FN's og UNSOM's rapport om beskyttelse af civile af 31. december 2017: https://unsom.unmissions.org/sites/default/files/protection_of_civilians_report_20171210_2.pdf

I Ark 2 og 3 i den vedhæftede Excelfil: Somalia_28_2_2018_working.xlsx er antallet af dræbte civile ifølge UNSOM sammenlignet med antal døde i de af ACLED registrerede events i perioden 1.1. 2016 - 14.10.2017 inden for de sidste 4 eventtyper i tabellerne på side 5.

Kontorchef Pernille Piel-Steenberg er citeret for følgende svar til Jydske Vestkysten (Fredericia Dagblad, 18. juli 2017) på spørgsmålet: "Organisationer peger på, at Somalia er for farligt til at hjemsende flygtninge. Hvorfor gør I det så?"

"- Vi er helt enige i, at situationen i Somalia er alvorlig, men ikke sådan, at enhver somalier med sin blotte tilstedeværelse i landet vil være i risiko for overgreb. Den europæiske menneskerettighedsdomstol har siden 2013 vurderet, at der ikke længere er en sådan situation i Somalia, og den understøttes af både rapporten fra Dansk Flygtningehjælp og Udlændingestyrelsen og af de øvrige rapporter om Somalia fra de seneste år."

Dels har Dansk Flygtningehjælp - og vi selv - den modsatte vurdering af den beskrevne situation i Somalia i den fælles rapport mellem Dansk Flygtningehjælp og Udlændingestyrelsen, ligesom rapporten indeholder en fælles disclaimer: *"The report at hand does not include any policy recommendations or analysis. The information in the report does not necessarily reflect the opinion of the Danish Immigration Service or the Danish Refugee Council. Furthermore, this report is not conclusive as to the determination or merit of any particular claim to refugee status or asylum. Terminology used should not be regarded as indicative of a particular legal position."*

Dels beskrives en situation præget af vold fra mange sider i de nævnte rapporter, dette understøttes af vores egne analyser af en stigning i antal dræbte - især civile - som følge af "remote violence" - især terror og luft- og droneangreb, og af vold mod civile fra ACLED's database. Gennemlæsning af blot en del af de "events", der er beskrevet kort og kvalitativt i feltet "Notes" i ACLED's database, vidner ligeledes om en situation præget af stor risiko for overgreb på civile, som befinder sig på "det forkerte sted på det forkerte tidspunkt" og rammes af luftangreb, droner

skud eller terrorangreb; eller som ikke vil betale skat til al-Shabaab eller andre, eller som mistænkes for at spionere for eller tilhøre fjenden. Ifølge FN-rapporten står al-Shabbab for ca. 60 % af overgrebene på civile, mens militser står for 13%, den somaliske regeringshær og politi for 11%, AMISOM for 4%, og andre og uidentificerede grupper for 12%.

Det tager tid at få en klagesag afgjort ved Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol, EMD. Det er to domme fra EMD, som Udlændingestyrelsen og Flygtningenævnet har anvendt som bergrundelse for, at situationen i Somalia i dag ikke mere er så alvorlig, at der er tale om overtrædelse af artikel 3. Men de to domme er fra hhv. 2013 og 2015, og ikke baseret på situation i dag, som hvor vold mod civile og "remote violence" udgør en større andel af det registrerede antal dræbte i ACLED's database.

I dommene fra 2013 K.A.B. v. Sweden og 2015 R.H. v. Sweden blev det lagt til grund, at de pågældende, der stod til hjemsendelse, havde familie, de kunne bo hos, eller som kunne beskytte dem i Mogadisho - modsat i sagen fra Politiken d. 26. - 27. december 2017 om "Abdi", der blev hjemsendt til Mogadisho uden familie eller klan dér.

I 2011 dømte EMD i *Sufi og Elmi v. U. K.* Dommen gik ud på, at det ville være i strid med artikel 3 og udgøre refoulement, hvis U.K. tvangsudviste Sufi og Elmi, to somaliere fra Mogadisho, som begge havde begået gentagen kriminalitet i U.K. til Somalia, særligt til Mogadisho.

Af de to øverste tabeller på side 5 i nærværende henvendelse fremgår det, at det totale skøn over antal dræbte i de registrerede events er steget i Somalia. I forhold til i 2010, hvor frontlinien mellem al-Shabaab og Somalias nationale hær var i selve Mogadisho, er det totale antal dræbte i Mogadisho faldet, men har været stigende især i 2016 og 2017, og er nu højere end i 2011, hvor dommen i EMD om Sufi og Elmi v. U.K. faldt.

Mens der ikke er registreret en stigning i antallet af dræbte i kamp, er antal dræbte som følge af "remote violence" og vold mod civile steget, og det samlede antal dræbte i Mogadisho i de to kategorier tilsammen, er nu højere end i 2010.

Når det gælder det totale skøn over antal dræbte i hele Somalia er antallet af dræbte i kampe stort set det samme som i 2010, men antal dræbte pga. "remote violence" er steget mellem 2 og 3 gange, og antal dræbte pga. vold mod civile er tredoblet til over 1000 om året.

"In finding that the level of violence in Mogadishu posed a real risk to anyone in the capital, the Court in Sufi had regard to four factors: (i) the general level of violence; (ii) the number of civilian casualties; (iii) the substantial number of internally displaced persons; and (iv) the unpredictable and widespread nature of the conflict (Sufi § 248)" Citatet er fra den dommer, der med tilslutning fra en meddommer afgav dissens i sagen K.A.B. v. Sweden i 2013. Sagen tillod Sverige at tvangstilbagesende K.A.B. til Mogadisho, hvor volden var faldet siden 2010 - 2011.

Af de 4 faktorer nævnt i Sufi sagen, er alle fire faktorer nu ude af kontrol i Somalia: Volden er steget, antallet af dræbte civile er steget, der er et stort antal internt fordrevne, og der har yderligere været flugt fra nogle landområder til storbyer pga. tørke og sult. Konflikten er fortsat uforudsigelig og udbredt til det meste af Somalia med mange forskellige krigsherrer, klanmilitser, områder der har erklæret sig selvstændige, men ikke er blevet anerkendte af verdenssamfundet, og der er områder regeret af al-Shabaab og affilierede militser, ligesom ISIS er kommet ind i billedet. I Somalia er der udover regeringshæren og hære fra

Jubaland og Puntland, kamptropper under AMISOM fra flere afrikanske lande, og soldater fra USA. Der har været droneangreb og luftangreb mod al-Shabaab fra flere landes luftvåben (USA, Kenya, Etiopien), disse angreb har også dræbt og såret civile, ACLED har anslået at US Airforce ved luftbombardementer rettet mod al-Shabaab på ½ år har dræbt mindst 50 civile. Vejsidebomber, miner, og bomber er udbredt, og der har fundet flere selvmordsangreb sted samt store terrorangreb, som især har ramt civile.

Samtidig er flere selvbestaltede IDP-lejre i Mogadisho i december 2017 – januar 2018 blevet jævnet med jorden med regeringens billigelse, efterladende omkring 30.000 mennesker på gaden – uden tag over hovedet.

Udlændingestyrelsen har valgt at bruge to domme fra EMD til at begrunde, at situationen i Mogadisho ikke mere er så præget af borgerkrigen, at enhver der er til stede, vil være i risiko for alvorlige efter EMRK, artikel 3: Ingen må underkastes tortur og ej heller umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf. Siden er volden eskaleret især i 2016 – 2017, og især vold mod civile. Efter terrorangrebet 14. oktober 2017, kan man ikke mere hævde, at al-Shabaab ikke går efter civile, eller at situationen i Mogadisho eller i Somalia ikke er af en sådan art, at enhver er i risiko for overgreb.

Derfor vil tvungne tilbagesendelser til Somalia i dag udgøre refolement, og være i strid med EMRK artikel 3, som er fuldt implementeret i dansk lov. Skønt der endnu ikke er kommet nogen ny dom fra EMD mod Danmark herom, er Danmark ansvarlig for sine handlinger, og for at leve op til EMRK artikel 3, og Flygtningekonventionen og Konventionen mod Tortur. Vi er i dag ansvarlige for de somaliere, som vores land skader ved at sende tilbage til et land med meget høj risiko for at blive dræbt, og med meget ringe muligheder for at blive beskyttet af verdens mest eller næstmest skrøbelige stat. Danmark lever således ikke op til princippet om non-refoulement, jvf. EMRK. Derfor henstiller vi til Udlændingestyrelsen, at Danmark ophører med at udvise og tvangshjemsende somaliere til Somalia.

Vi vil bede om kvittering for, at mailen er modtaget, og afventer Udlændingestyrelsens svar.

Venlig hilsen,
For SOS Racisme
Anne Nielsen, Næstformand

Antal dræbte pga. politisk vold i hele Somalia 2010 – 2017, opgjort efter eventtype. ACLED's All-Africa database Version 8 med opdatering februar 2018

Somalia	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016*	2017
Battle-Government regains territory	0	22	15	382	53	251	164	161	241
Battle-No change of territory	612	2634	1240	1957	1975	2445	2458	3340	2433
Battle-Non-state actor overtakes territory	63	8	9	3	32	199	203	352	192
Headquarters or base established	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Non-violent transfer of territory	0	0	0	1	0	0	0	0	0
Remote violence	254	756	231	498	386	907	681	968	1889
Riots/Protests	27	4	7	4	10	14	9	10	24
Strategic development	0	0	5	0	1	8	1	12	40
Violence against civilians	152	308	448	496	696	634	588	798	1040
Total	1108	3732	1955	3341	3153	4458	4104	5641	5859

*Tallene for 2016 kan afvige fra de tal, Landinfo refererer vedr. ACLED's database, da de er opgjort på All-Africa databasen Version 7, downloadet 13. januar 2017. Landinfo: Query response: Somalia: Violence, fatalities, perpetrators and victims in Mogadishu. https://landinfo.no/asset/3560/1/3560_1.pdf

Antal dræbte pga. politisk vold i Mogadisho 2010 – 2017, opgjort efter eventtype. ACLED's All-Africa database Version 8 med opdatering februar 2018. NB: Antal dræbte i Mogadisho er indeholdt i tallene for Somalia

Mogadisho	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016*	2017
Battle-Government regains territory	0	0	10	8	0	0	0	0	2
Battle-No change of territory	329	1548	586	218	318	278	323	376	331
Battle-Non-state actor overtakes territory	43	0	9	0	0	0	0	0	2
Headquarters or base established	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Non-violent transfer of territory	0	0	0	1	0	0	0	0	0
Remote violence	158	682	142	119	143	167	73	88	609
Riots/Protests	0	3	3	0	0	0	4	0	1
Strategic development	0	0	5	0	0	0	0	4	6
Violence against civilians	60	179	200	187	246	144	157	226	426
Total	590	2421	955	533	707	589	557	694	1376

*Tallet 226 for "violence against civilians" i Mogadisho i 2016 afviger en anelse fra de 215, i Landinfos opgørelse fra All-Africa databasen Version 7, downloadet 13. januar 2017. Det skyldes opdatering siden Version 7. Landinfo: Query response: Somalia: Violence, fatalities, perpetrators and victims in Mogadishu. https://landinfo.no/asset/3560/1/3560_1.pdf, side 3.

Voldelige overgreb på civile ifølge UNSOM's rapport af 31. 12. 2017

Gerningsmænd	Antal dræbte	Antal sårede	Antal overgreb	I procent
Al-Shabaab	1233	1495	2728	60%
Militsia	251	343	594	13%
Statslige aktører: Somalias politi og hær, samt div. efterretningstjenester	234	288	522	11%
AMISOM	95	86	181	4%
Ukendte el. uidentificerede	195	233	428	9%
Andre aktører	70	62	132	3%
Total	2078	2507	4585	100 %

Kilde: https://unsom.unmissions.org/sites/default/files/protection_of_civilians_report_20171210_2.pdf s. 4-14