

Regulering af udsatte boligområder

Advokat Eddie Omar Rosenberg Khawaja



HOMANN
ADVOKATER

Marts 2018: Daværende regerings "ghetto-strategi".

Maj 2018: Bred politisk enighed om implementering af strategien.

November 2018: Lovgivningsinitiativer (bl.a. obligatorisk læringskrav for 1-årige børn i udsatte boligområder (eller fratagelse af børneydelser), skærpede strafzoner, ændringer i lov om almene boliger)



HOMANN
ADVOKATER

Ændring af tidligere gældende afgrænsning af udsatte boligområder / ghetto-områder ->

- "Udsat bolig område" fysisk sammenhængende almene boligafdelinger med mindst 1.000 beboere, og to ud af følgende kriterier ->

- tilknytning til arbejdsmarkedet og uddannelse
- kriminalitetsniveau
- uddannelsesniveau (alene danske uddannelser)
- indkomstniveau

"Ghetto" -> samt

- andelen af indvandrere og efterkommere fra ikkevestlige lande overstiger 50 pct. (vestlige lande EU + bl.a. Canada, USA, Australien og New Zealand).

"Hårdt ghettoområde" -> + 4 år på ghettolisten.



HOMANN
ADVOKATER

Retlige spørgsmål?

-> Overordnet bygger reguleringen på antagelser om boligområder, beboersammensætning og deraf følgende problemer.

-> Antagelser om boligmæssig segregering?

-> Antagelser om og konstruktion af parallelsamfund?

-> Antagelser om sammenhæng med "ikkevestlig baggrund", "nationalitet", "etnicitet" og "religion".



Retlige spørgsmål?

-> Obligatorisk læringstilbud?

- sammenhæng mellem et barns opvækst det første år i et bestemt boligområde, og læringsproblemer?

-> Særlige strafzoner?

- sammenhæng mellem skærpende omstændigheder og forbrydelser i et bestemt boligområde?

-> Udvikling (salg og afvikling) af almene boliger?

- sammenhæng mellem beboersammensætning og identificerede problemer knyttende sig til manglende arbejde, uddannelse, kriminalitet mv.



HOMANN
ADVOKATER

Diskriminationsproblemstillinger?

-> Grundlæggende afgrænsning af ghetto-områder og direkte eller indirekte forskelsbehandling.

- anvendelse af afgørende kriterium, der er knyttet til ikkevestlig baggrund af hoveddelen af beboere (nationalitet, etnisk oprindelse ...)

- direkte målrettet mod områder med beboer af bestemte oprindelser?

- indirekte effekt på sådanne områder?

-> Afgørende er formålet med reguleringen sammenholdt med "ghetto-kriterierne" (saglighed mv.)

-> Afgørende bliver ved den indirekte skæve effekt egnetheds- og proportionalitetshensyn.



HOMANN
ADVOKATER

Diskriminationsproblemstillinger?

Afhænger konkret af,

- hvad der ønskes reguleret?
- identificerede problemer?
- alternative muligheder for afhjælpning af (reelle) problemer?



Diskriminationsproblemstillinger -> almene boliger?

Danmarks internationale forpligtelser?

EMRK artikel 14, og artikel 1 i første tillægsprotokol (adgang til bolig),
og artikel 2 i fjerde tillægsprotokol (adgang til frit at vælge
opholdssted mv.)

Artikel 2 og 11 i Konventionen om økonomiske, sociale og kulturelle
rettigheder.

EU-retten?

Artikel 7 og 34 i EU-Charteret sammenholdt med direktiv
2000/43/EC (om etnisk ligebehandling)



HOMANN
ADVOKATER

Diskriminationsproblemstillinger

Concluding observations af 12. november 2019 fra Komitéen for økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder (pkt. 51).

”concern that infringes upon rights on freedom of residence and liberty of parents to choose their children’s school”

”discriminatory as it introduces the categorization of areas as ”ghettos”, defined by the proportion of residents from ”non-Western” countries”

”not only discrimination based on ethnic origin and nationality, but also further marginalizes those residents”

”rather than providing support, the law introduces sanctions, such as withdrawal of child benefit(s)”



HOMANN
ADVOKATER